



Майкл Макфол
Посол США в Российской Федерации
@McFaul
www.facebook.com/amb.mcfaul

«Перезагрузка»

- теория, результаты, будущее

Посол США Майкл Макфол

25 мая 2012 г.

Отправная точка «перезагрузки»

- Опасный дрейф в российско-американских отношениях.
- Ирак
- Европейские конфликты
- Экономический кризис.

Теория «перезагрузки» (1)

1. “Win-Win” Outcomes: В поисках общих интересов США и России:

- Наша цель - не «хорошие», а «содержательные» отношения
- Отказаться от подхода «всё будет по-нашему»
- Отказаться от концепции игры с нулевой суммой
- Отказаться от понятия “избранные сферы интересов”

2. Необходимость развития многогранных отношений:

- Безопасность
- Экономическое сотрудничество
- Контакты между людьми

3. Более тесное сотрудничество – это средство получать взаимовыгодные результаты.

Теория «перезагрузки» (2)

4. Можно использовать **двухколейный подход** – работая и с российским правительством, и с российским обществом одновременно.
5. Можно осуществлять политику «перезагрузки» с Россией без ущерба для наших отношений с другими странами.
6. No “Linkage”: Не нужно использовать одни вопросы в качестве рычага давления на решение других.

Средства достижения «перезагрузки»

- Укрепить взаимодействие между руководителями двух стран.
- Структурировать межправительственное сотрудничество (Двусторонняя президентская комиссия).
- Способствовать контактам между людьми.
- Создать условия для роста торговли и инвестиций.

Москва, июль 2009



Вашингтон, июнь 2010



Москва, март 2011



Двусторонняя президентская комиссия

20 рабочих групп:

- Группа по политической координации Комиссии
- Сельское хозяйство
- Контроль над вооружениями и международная безопасность
- Развитие деловых связей и торгово-экономических отношений
- Гражданское общество
- Противодействие незаконному обороту наркотиков
- Борьба с терроризмом
- Военное сотрудничество
- Культура и образовательные обмены
- Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций
- Энергетика
- Окружающая среда
- Здравоохранение
- Инновации
- Разведка
- Военное сотрудничество
- Ядерная энергетика и ядерная безопасность
- Наука и технологии
- Космос
- Правопорядок

Развитие диалога между гражданским обществом в России и США

- Два параллельных саммита представителей гражданского общества
- Участие гражданского общества в работе Двусторонней президентской комиссии
- Программы обмена для руководителей бизнеса, специалистов по охране окружающей среды, здравоохранению, правам человека и т. д.

Связи «равный-равному»



Встреча с представителями гражданского общества



Встреча с политическими активистами



Встреча с представителями бизнеса



Результаты «перезагрузки»



AP

Безопасность



Новый договор по СНВ

- Вступил в силу в феврале 2011 г.
- Вводит ограничения для каждой стороны:
 - 1550 развернутых боеголовок
 - 700 развернутых средств доставки
 - 800 развернутых и неразвернутых пусковых установок МБР, пусковых установок БРПЛ и тяжелых бомбардировщиков
- Строгая проверка, включая:
 - Инспекции на местах (18 в год)
 - Обмен данными и экспозициями

Афганский транзит и северная сеть поставок

задача снабжения войск в Афганистане



Афганский транзит и северная сеть поставок (NDN)

- Афганский транзит
 - До 4300 американских авиарейсов в год
 - 2180 американских рейсов к 8 мая 2012 г.
 - 369104 человек личного состава и гражданского персонала переброшено через Россию
 - Россия рассматривает возможность предоставления США авиабазы в целях содействия борьбе с терроризмом
- Северная сеть поставок (NDN)
- Расширение наземного и воздушного транзита через Россию, включая обратный транзит.
- Доставлено 47711 контейнеров с оборудованием летального и нелетального действия
 - 53% всего объема вспомогательных грузов идёт по северной сети поставок
 - Из них 75% идут через Россию
 - Всего через Россию прошло более 50,000 контейнеров

Афганистан

- Поставки
 - 21 вертолет Ми-17, есть возможность для США закупить дополнительные машины
 - Топливо (перевалочная база в Манасе)
 - Стрелковое оружие
- Сотрудничество в сфере борьбы с наркотиками
- Обмен разведданными

Военное сотрудничество по другим направлениям

- Спецподразделение российской морской пехоты на учениях НАТО в Испании – первое в истории участие российской подлодки в учениях НАТО.
- Российские военные летчики впервые примут участие в совместных российско-американских учениях.
- Улучшенный обмен информацией о военных учениях.

Иран: дипломатический подход

- 2009: Совместное предложение для МАГАТЭ по исследовательскому реактору (ИР) в Тегеране
- 2012: Тесное сотрудничество в группе P5+1

Иран: попытки давления

- **Резолюция Совбеза ООН № 1929**
 - Ограничивает деятельность Ирана в ядерной сфере
 - Ограничивает деятельность в области ракетных технологий и обычных вооружений
 - Ограничивает продажу вооружений в Иран
- **Россия отменила продажу комплексов С-300с**
- **Резолюция совета директоров МАГАТЭ (11/2001)**

Северная Корея

- В своем заявлении в Совбезе ООН от 16 апреля США и Россия совместно осудили запуск ракеты, осуществленный в КНДР 13 апреля 2012 года.
- Россия и США поддержали резолюцию 1874 Совбеза ООН от 12 июня 2009 года в ответ на подземное ядерное испытание в КНДР 25 мая 2009
- Укрепление режима контроля против Северной Кореи (на море, в морских портах и аэропортах).
- Блокирование финансовой поддержки развития ракетных и ядерных технологий.

Сотрудничество в борьбе с терроризмом

- Совместное заявление президентов России и США на саммите G8 в городе Довиль (Франция) в мае 2011 года по борьбе с терроризмом.
- Учения «Зоркий орел» (2010 и 2011 гг.)
 - Укрепление сотрудничества России с Объединенным командованием ПВО Северной Америки с целью обнаружения, сопровождения и перехвата самолетов в случае их захвата и угона.
- В мае 2012 года в Форте Карсон (штат Колорадо) прошли учения по борьбе с терроризмом, в которых впервые приняли участие российские десантники.

Кибербезопасность

- Обмен информацией по угрозам со стороны бот-сетей.
- Обмен мнениями по операциям в киберпространстве.
- Использование существующих специальных линий круглосуточной связи для решения вопросов кибербезопасности.

Защита ядерных материалов

- **Вывоз высокообогащенного урана (ВОУ)**
 - Двустороннее соглашение о вывозе ВОУ из третьих стран. В декабре 2010 года из Казахстана в Россию было вывезено 33 кг ВОУ. Вывоз ВОУ с Украины был завершен в марте 2012 г.
- **Переработка ВОУ**
 - К декабрю 2011 года 442 тонны оружейного урана из советских ядерных боеголовок было использовано в мирных целях на американских атомных электростанциях, что дало 10% всей электроэнергии, выработанной в США. Этого количества урана хватило бы для оснащения примерно 17,698 боеголовок. К концу 2013 года будет переработано около 500 тонн ВОУ.
- **Утилизация плутония**
 - США и Россия подписали поправку к соглашению об утилизации оружейного плутония, которого было бы достаточно для оснащения примерно 17,000 ядерных зарядов.

Россия-НАТО

- **Афганистан**
 - Договоренность о двустороннем транзите.
 - Переалочный центр в Ульяновске — позволит вывозить из Афганистана по воздуху или по железной дороге грузы нелетального действия.
 - Учения по борьбе с распространением наркотиков с участием Пакистана и привлечением к сотрудничеству стран Центральной Азии.
 - Развитие трастового фонда при Совете Россия-НАТО по обслуживанию вертолетов.
- **Расширение сотрудничества по борьбе с терроризмом**
 - Совместная разработка способов обнаружения взрывчатых веществ.
 - Противодействие угрозам в отношении гражданской авиации.
 - Улучшение информационного обмена.
- **Расширение сотрудничества по борьбе с пиратством**
- **Сотрудничество в области ПРО?**

Экономика



ВТО

- Завершена самая длительная (18 лет) в истории процедура вступления в ВТО.
- Соглашение о вступлении России в ВТО предусматривает далеко идущие шаги по либерализации производства товаров и услуг.
- Соглашение создает условия для расширения российско-американской торговли и инвестиций.
- Согласно некоторым оценкам после вступления России в ВТО в среднесрочной перспективе американский экспорт в Россию может удвоиться.

Соглашение 123

- Разрешает американским фирмам экспортировать ядерные материалы и оборудование в Россию, при условии тщательного рассмотрения передаваемых технологий.
- Позволяет нашим странам совместно разрабатывать технологии, которые не поддаются распространению.
- Облегчает американским фирмам (таким как USEC, Westinghouse) экспорт топливных элементов на основе обогащенного урана российского происхождения в третьи страны.
- Позволяет российским и американским компаниям, работающим в ядерной области, заключать прямые контракты.
- Разрешает проведение совместных тендеров на право осуществления проектов в области мирного использования ядерной энергии.

**В 2011 году объем торговли
между США и Россией достиг исторического
максимума в 42.9 миллиарда долларов**



В 2011 году объем торговли между США и Россией достиг исторического максимума в 42.9 миллиарда долларов.

Американские инвестиции в российскую экономику (1)

- Компания *John Deere* в апреле 2010 года запустила новый терминал по поставкам запчастей и агрегатов стоимостью 125 миллионов долларов.
- Компания *Coca-Cola* в июне 2010 года вложила 80 миллионов долларов в развитие бизнеса в России; компания имеет в России 14 заводов и более 60 оптовых баз.
- Компания *Burger King* свой первый ресторан в Москве открыла в январе 2010 года.
- Компания *Subway* пришла на российский рынок в декабре 2009 года и планирует расширить торговую сеть с 78 магазинов до 1000 магазинов к 2015 году.
- Компания *Kimberly-Clark* в июне 2012 года построила завод стоимостью 170 миллионов долларов по производству подгузников.
- Компания *Ford* в июне 2011 года создала совместное предприятие с российской компанией «Соллерс» и планирует вложить ещё 1.2 миллиарда долларов.

Американские инвестиции в российскую экономику (2)

Boeing продаст:

- 50 авиалайнеров Боинг-737 фирме «Russian Technologies»
- 16 авиалайнеров Боинг-777 «Аэрофлоту»
- 4 авиалайнера Боинг-787 в «Трансаэро»
- \$ 9,7 млрд. в продаже с 2011 года

Cisco: один миллиард долларов инвестиций в высокие технологии.

PepsiCo: 3.8 миллиарда долларов инвестиций в компанию *Вимм-Билль-Дам*.

Exxon-Mobil/Rosneft: Оценивается в 500 миллиардов долларов. Их «Стратегическое соглашение» дает компании «Exxon» доступ к богатым газовым месторождениям в Арктике.

General Electric: новые совместные предприятия в энергетике и здравоохранении.

- Это может дать 10-15 миллиардов долларов новых продаж.

Рост в автомобильной промышленности

	<u>2011</u>
LADA	578,387
CHEVROLET	173,484
HYUNDAI*	163,447
RENAULT*	154,734
KIA	152,873
NISSAN*	138,827
TOYOTA*	119,505
FORD*	118,031
VW	118,003
DAEWOO	92,778
	<hr/>
	2,653,408

Продажи «шевроле» выросли на 49% с 2010 года

Продажи «фордов» выросли на 31% с 2010 года

Источник: Association of European Business,
12 января 2012 г.

Российские инвестиции в США (1)

- С 2004 по 2009 г. прямые зарубежные инвестиции России в США выросли с 420 миллионов долларов до 7.7 миллиардов долларов.
- В течение 2010 года эта сумма упала до 4.4 миллиардов долларов в основном за счет изъятия инвестиций российскими сталеплавильными компаниями.



Российские инвестиции в США (2)

- Крупные российские фирмы на рынке США
 - ТМК IPSCO, Газпром, Nival, Лукойл, NLMK, NT-MDT, Северсталь
- Дают работу 12,6 тысячи рабочих в США
- Владеют активами на сумму 17,4 млрд. долл. (до конца 2009 г.)

Сотрудничество в сфере инноваций

- Проведение деловых саммитов (июль 2009 г., июнь 2010 г.)
- Визит президента Медведева в Кремниевую долину (июнь 2010 г.)
- Визит губернатора Шварценеггера во главе делегации технологических компаний (октябрь 2010 г.)
- Создание Рабочей группы по инновациям
- Создание Рабочей группы по верховенству права
- Партнерство МТИ-Сколково

ОБЩЕСТВО

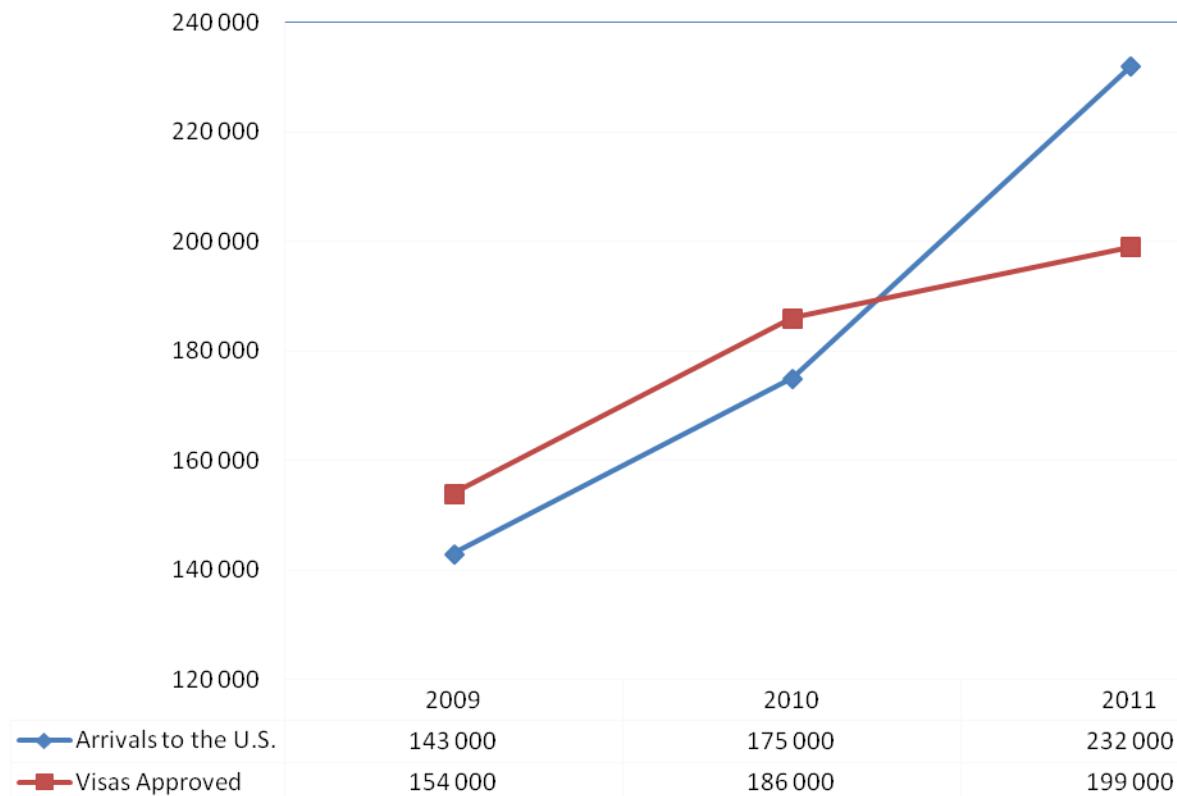


Рост связей между людьми

- **Новое соглашение по визам** (июль 2011 г.).
 - Туристы и бизнесмены будут получать многократные визы на три года.
- **Соглашение по усыновлению** (июль 2011 г.)
 - Новые положения по защите усыновлённых детей.
- **“Американские сезоны”** (2011-2012)
 - годичная программа показа в России лучших образцов американского искусства и культуры.

Рост поездок в США

Поездки россиян в США в последние годы



Менее известные области сотрудничества

- Космос
- Наука и здравоохранение
- Экология и энергетика
 - Программа партнёрства “Умные энергосети”
- Программа Text4Baby
 - бесплатные текстовые сообщения матерям на мобильные телефоны

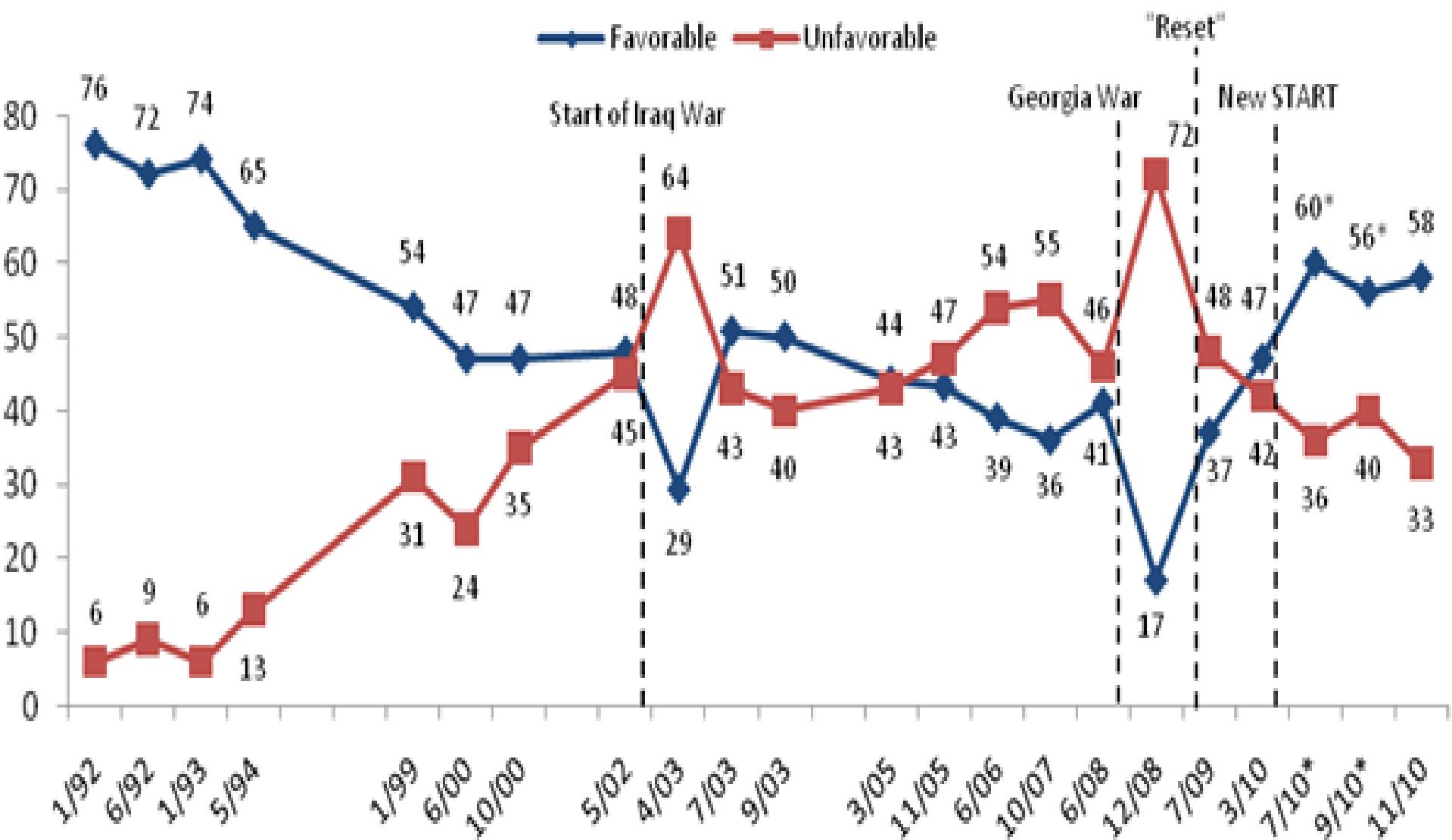


Улучшение восприятия США в российском обществе

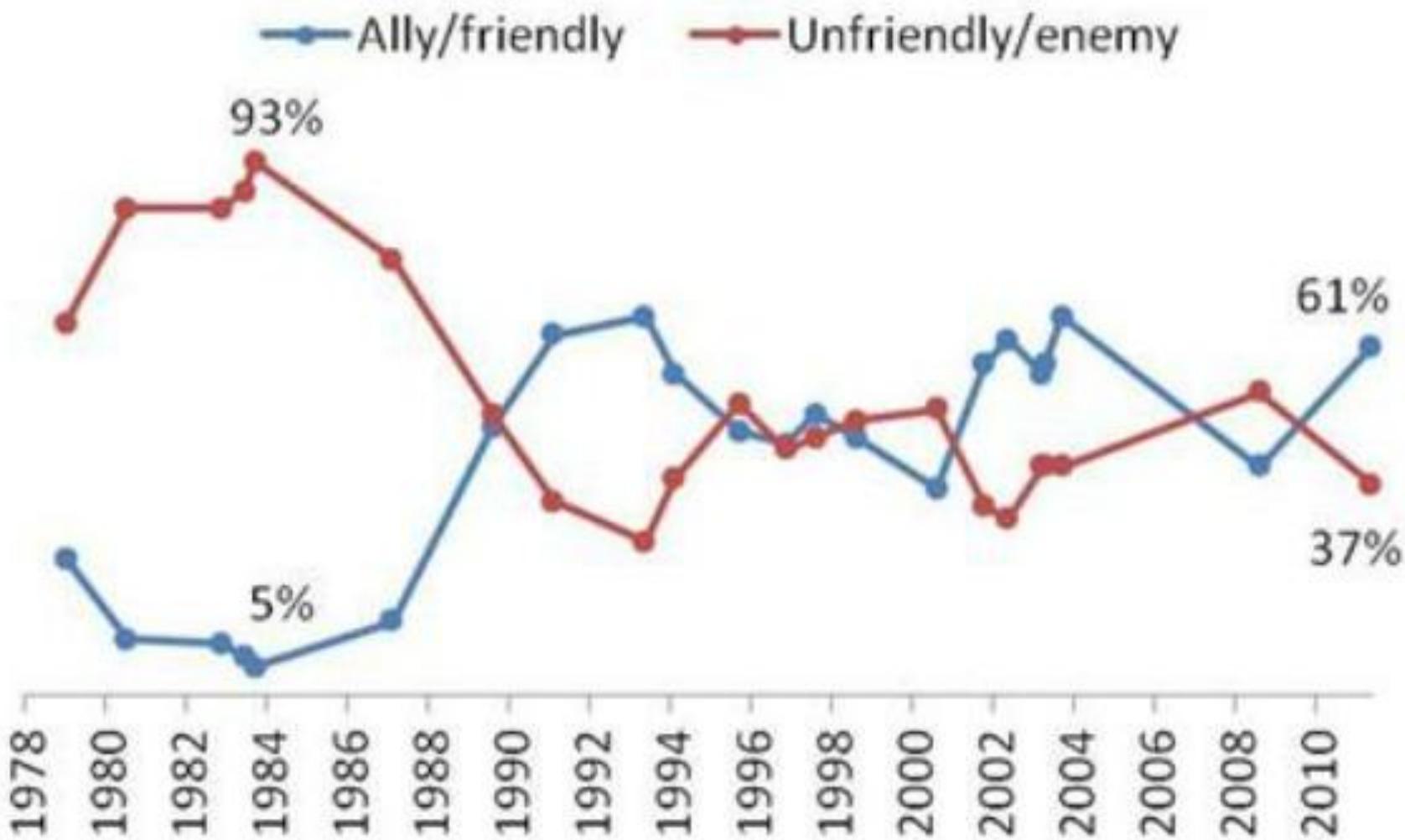
- Доля россиян, положительно относящихся к США, возросла с 17% в конце 2008 г. до 62% в ноябре 2010 г.
- Это было самое резкое положительное изменение в общемировом масштабе

Figure 1: Russian Favorable Views of the United States Hit Highest Point in 10 Years

Q: Please tell me whether, in general, you have a very favorable, somewhat favorable, somewhat unfavorable, or very unfavorable opinion of the U.S.? (%)



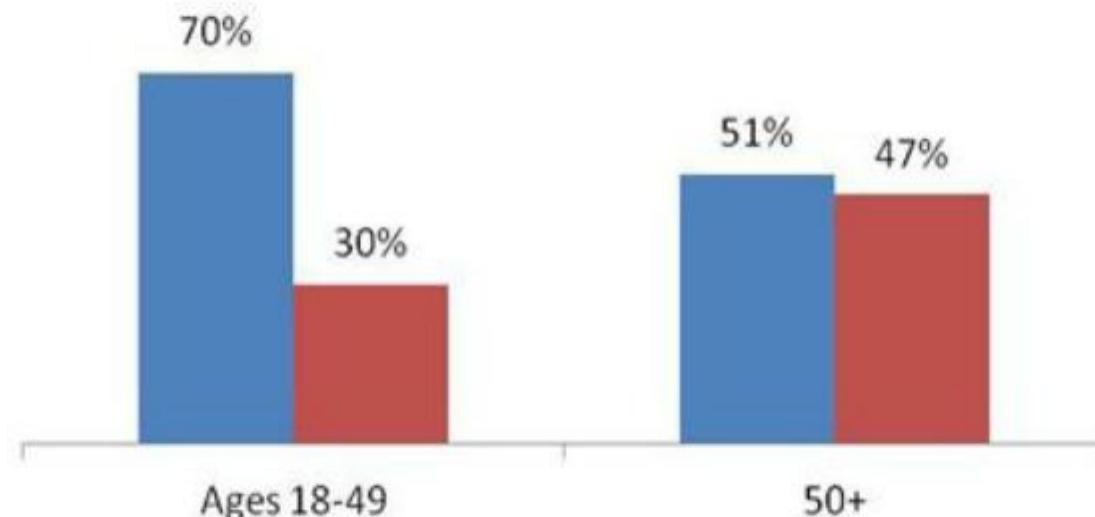
Russia: friend or foe?



Sources: CNN/ORC (2011), Post-ABC (2002, 2008), CBS (2007), Harris (1979-2001).

Younger Americans more positive on Russia

■ Ally/Friendly ■ Unfriendly/Enemy



Source: CNN/ORC poll May 2011.

Повестка на будущее:

- Сирия
- Иран и Северная Корея
- Увеличение объемов торговли и инвестиций
- ПРО

Долгосрочные вызовы

- Отказ от политики «игры с нулевой суммой»
- Приоритет различных ценностей
- Преодоление стереотипов холодной войны

Продолжим общение



@McFaul



www.facebook.com/amb.mcfaul



<http://m-mcfaul.livejournal.com>